



# WOMEN'S RESOURCE CENTRES INNOVATION & POLICIES

for Smart, Inclusive and Sustainable Growth

*Utdrag med översättning till svenska av  
kapitel 7, WINNET 8 x 8 PRIORITIES FOR THE COHESION POLICY och  
bilaga 1, ANNEX 1, SIX KEY MESSAGES FOR THE STRUCTURAL FUNDS.*



**European Union**

European Regional Development Fund

# 7. WINNET 8 x 8 PRIORITERINGAR FÖR SAMMANHÅLLNINGSPOLITIKEN

Baserat på genusforskning, goda exempel, konsultationer, rundabordssamtal och konferenser i Winnet 8, samt input från "The European Community of Practice on Gender Mainstreaming", [www.gendercop.com](http://www.gendercop.com), har partnerskapet tagit fram rekommendationer för framtida föreskrifter för strukturfonderna 2014–2020. Detta förslag omfattar sex huvudteman:

1. Ramar och mål
2. Programplanering och genomförande
3. Fördelning av finansiering och finansiella incitament
4. Statistik och indikatorer
5. Delaktighet och partnerskap
6. Kartläggning och utvärdering

Varje tema har sex rekommendationer (se Bilaga 1)

Rekommendationerna har analyserats mot bakgrund av förordningarna om strukturfon-

terna för perioderna 2000–2006 och 2007–2013, opinion och position papers, studier som utfärdats av Europaparlamentet och Utskottet för kvinnors rättigheter och jämställdhet "Position of the European Community of Practice on Gender Mainstreaming"<sup>46</sup> samt "A budget for Europe".<sup>47</sup>

Multi-aktör grupper i regioner kopplade till WINNET 8 har inlett dialoger rörande sammanhållningspolitiken på nationell nivå i medlemsstaterna kring dessa rekommendationer. WINNET 8 partnerskapet har, baserat på dialoger i multi-aktör grupper och rundabordsamtal i olika zoner i Europa, valt ut 8 prioriteringar bland rekommendationerna. Var och en av WINNET 8 x 8 prioriteringarna, beskrivna i tabellen nedan, har jämförts med förslag till förordningar för den framtida Europeiska socialfonden<sup>48</sup>, den Europeiska regionala utvecklingsfonden<sup>49</sup> och Mål för det europeiska territoriella samarbetet<sup>50</sup> publicerade den 6 oktober 2011 av Europeiska Kommissionen.

**Tabell 1 WINNET 8 x 8 prioriteringar jämfört med förslag till Strukturfondernas förordningar**

WINNET 8 x 8 PRIORITERINGAR	Referenser i förslagen till
<p><b>1. 75% målet och samstämmighet</b></p> <p>Samstämmighet med EU 2020 och målet 75% (kvinnor och män) i arbetet år 2020, med betoning på jämställdhet på arbetsmarknaden och samverkan för att nå denna sysselsättningsgrad för kvinnor.</p> <p>Samstämmighet med EUs strategi för jämställdhet mellan kvinnor och män 2010–2015 när det gäller att underlätta för kvinnor att komma in på arbetsmarknaden och att nå icke-traditionella yrken.</p>	<p>Inte nämnt i något av förslagen.</p> <p><b>I förslaget till ESF förordningar COM (2011) 607 final</b>, står det att fonderna skall stödja investeringar i "jämställdhet mellan män och kvinnor och förenlighet mellan arbete och privatliv" (sidan 11)</p>

<p><b>2. Gender budgeting</b></p> <p>Gender budgeting i strukturfonderna, som en skyldighet i nationella strategiska planer och regionala operativa program för att främja jämställdhet, analysera effekterna av fonderna och bedöma i vilken utsträckning resurser fördelas jämställt eller ojämnt.</p>	<p>Inte nämnt i något av förslagen.</p>
<p><b>3. Data och indikatorer uppdelade på kön</b></p> <p>Framstegen bör kontrolleras och interregionala jämförelser göras baserat på könssegregerade data och det Jämställdhetsindex som EUs Institute for Gender Equality tagit fram. Mål och indikatorer bör delas upp efter kön.</p>	<p><b>I förslaget till ESF COM (2011) 607 final står "alla data ska delas upp efter kön" (s. 21).</b> Inte nämnt i de övriga förslagen.</p> <p>Inte nämnt i något av förslagen.</p>
<p><b>4. Genusperspektiv i operativa program</b></p> <p>Operativa program bör inkludera analys av villkor för kvinnor och män och av hur jämställdhet mellan könen ska främjas genom hela programperioden.</p>	<p><b>I European territorial cooperation goal COM (2011) 611 final står det att programmen ska inkludera "en beskrivning av dess bidrag till främjandet av jämställdhet mellan män och kvinnor och i förekommande fall vilka åtgärder som har vidtagits för att försäkra integrationen av genusperspektivet på program- och verksamhetsnivå." (s. 21) och att "integrationen av genusperspektivet i de operativa programmen och verksamheter" måste försäkras (s. 24).</b></p> <p>Inte nämnt i något av förslagen.</p>
<p><b>5. Dubbelt tillvägagångssätt</b></p> <p>Det föreslås ett dubbelt tillvägagångssätt för jämställdhet i strukturfondernas verksamheter, i nationella och regionala operativa programmen för att säkerställa en hållbar ekonomisk tillväxt och social sammanhållning</p>	<p><b>I förslaget till ESF förordning COM (2011) 607 final nämns "behovet av att kombinera ett robust 'mainstreaming' tillvägagångssätt och specifika åtgärder för att främja jämställdhet och icke diskriminering" (s. 6) och "vikten av att beakta genusaspekten i alla dimensionerna av programmen, samtidigt som man försäkras sig om att specifika åtgärder tas för att främja jämställdhet" (s. 9)</b></p> <p>Inte nämnt i något av förslagen.</p>
<p><b>6. Särskild finansiering och målinriktade åtgärder</b></p> <p>Särskild finansiering för positiva åtgärder och jämställdhetsåtgärder d v s riktade program, budgetavsättningar och strategiska utlysningar av projekt föreslås. Särskilda åtgärder för att: förbättra kvinnors tillgång till arbete, utveckling för kvinnor i arbete och karriär; minskad vertikal och horisontal könssegregering på arbetsmarknaden, i utbildning, yrkesutbildning, företagande, innovation, vetenskap, forskning, teknologi samt "grönare ekonomi; förstärka infrastrukturen i vardagslivet och (vård)tjänster för att kunna förena yrkes- och privatlivet.</p>	<p><b>I förslaget till ESF förordning COM (2011) 607 final föreslås specifika målinriktade åtgärder "med syfte att öka hållbar delaktighet och framsteg för kvinnor på arbetsmarknaden, minska könssegregering på arbetsmarknaden, motverka genusstereotyper i utbildning och yrkesutbildning och främja förening mellan arbets- och privatlivet för män och kvinnor" (s. 14-15)</b></p> <p>Inte nämnt i något av förslagen.</p>
<p><b>7. Ett interregionalt flaggskepp för jämställdhet</b></p> <p>Ett flaggskepp för jämställdhet och en interregional plattform för samarbete föreslås, som omfattar insamlingen av genusssegregerade statistik, komparativa interregionala analyser, forskning, fortbildning och utbyte av erfarenheter och praxis.</p>	<p>Ingen av förslagen nämner ett flaggskepps initiativ, <b>men the European Territorial Cooperation Goal COM (2011) 611 final</b> belyser vikten av att "främja jämställdhet och jämställda möjligheter över gränser" (s. 18)</p>
<p><b>8. Partnerskap med sakkunskap om jämställdhets</b></p> <p>Partnerskap måste samverka med sakkunskap om jämställdhet (t.ex. Resurscentra för kvinnor, kvinnoorganisationer, genusinstitutioner) och organ med ansvar för jämställdhet för medverkan och stöd i förberedelser, genomförande och utvärdering. Ekonomiska resurser måste finnas för forskning, information, medvetenhetshöjande och utbildningsåtgärder inom området jämställdhet för beslutsfattande organ. Inte nämnt i något av förslagen.</p>	<p>Inte nämnt i något av förslagen.</p> <p><b>Förslaget till ESF förordning COM (2011) 607 final</b> nämner vikten av att uppmuntra "adekvat deltagande av och tillgång för icke-statliga organisationer till åtgärder som stöds av ESF, i synnerhet där det rör social integration, jämställdhet och lika möjligheter" (s. 14)</p>

# SEX CENTRALA BUDSKAP FÖR STRUKTURFONDERNA

## 1. RAMAR OCH MÅL

Mål som anges i föreskrifterna bör referera till:

1. Fördraget om Europeiska Unionen, som ålägger medlemsstaterna att främja jämställdhet mellan kvinnor och män.
2. Europaparlamentets resolution om målen för lika möjligheter för kvinnor och män i användningen av Strukturfonderna.
3. Rådets resolution om mainstreaming (jämställdhetsintegrering) i de Europeiska Strukturfonderna.
4. Samstämmighet/överensstämmelse mellan Sammanhållningspolitiken och Strategin för jämställdhet mellan kvinnor och män 2010-2015, särskilt när det gäller att:
  - stödja främjandet av jämställdhet i genomförandet av flaggskeppsinitiativ i Europa 2020 strategin genom Strukturfonderna
  - underlätta för kvinnor att komma in på arbetsmarknaden
  - underlätta för kvinnor och män att komma in på icke-traditionella yrken
  - förbättra könsfördelningen i beslutsfattande inom sektorn för högre utbildning, den offentliga sektorn och näringslivet.
5. EUs mål för 2020 att 75% av 20-64 åringar ska vara i arbete år 2020 med särskild tonvikt på jämställdhet på arbetsmarknaden och samverkan för att uppnå denna samsättningsgrad för kvinnor.
6. Tydliga jämställdhetsmål som ska övervakas med hänsyn till EU 2020s mål (FoU/innovation, elevbortfall från skolan, högre utbildning, fattigdom, social utslagning).

tion, elevbortfall från skolan, högre utbildning, fattigdom, social utslagning).

## 2. PROGRAMPLANERING OCH GENOMFÖRANDE

I linje med bestämmelser och mål under EU 2020 bör föreskrifterna nämna:

1. Ett dubbelt tillvägagångssätt.
2. Jämställdhet i Strukturfondernas genomförande, så att man på så sätt försäkras om hållbar ekonomisk tillväxt och social sammanhållning.
3. Genomförandet av prioriteringar i Strukturfonderna och EU 2020 och dess flaggskeppsinitiativ måste bidra till jämställdhet.
4. De regionala operativa programmen måste inkludera en analys av det regionala sammanhanget, villkor för kvinnor och för män, åtgärder, mål och indikatorer med ett genusperspektiv och hur jämställdhet ska främjas genom hela programperioden.
5. Institutionell kapacitetsuppbyggnad för jämställdhet.
6. Specifika åtgärder för att:
  - förbättra kvinnors tillgång till arbete, utveckling för kvinnor i arbete och karriärutveckling
  - ta itu med de underliggande orsakerna till/minska vertikal och horisontal könssegregering i arbete, utbildning, yrkesutbildning, företagande, vetenskap, forskning, teknologi samt "grönare ekonomi"

- stärka infrastrukturen i vardagslivet och (vård)tjänster för att kunna förena yrkes- och privatlivet
- minska den digitala klyftan och förbättra kvinnors ställning inom informations- och kommunikationsteknik
- stödja innovation och kluster i den offentliga sektorn och traditionella sektorer, inte bara i de högteknologiska industrierna.

### 3. FÖRDELNING AV FINANSIERING OCH FINANSIELLA INCITAMENT

Förordningarna bör referera till:

1. Genusbudget för att aktivt främja jämställdhet, analysera inverkan av Strukturfonderna för kvinnor och män och bedöma i vilken utsträckning resurserna allokeras på ett jämställt eller ojämnt sätt för.
2. Genusbudget som obligation i de nationella strategiska planerna och regionala operativa programmen.
3. Transparens i budgetar när det gäller allokering av medel i fonderna och jämställdhet.
4. Särskild finansiering för positiva åtgärder och jämställdhetsåtgärder d v s riktade program, budgetavsättningar och strategiska utlysningar av projekt.
5. Finansiella incitament baserade på resultat och påverkan på jämställdhet, med förhandsvillkor innan medlen allokeras och efterhandsvillkor för att få ytterligare medel baserad på genomförande och resultat.
6. Ett flaggskepp för jämställdhet och en interregional plattform för samarbete inkluderande insamlingen av genussegregerade statistik, komparativa interregionala analyser, forskning, fortbildning och utbyte av erfarenheter och praxis.

### 4. STATISTIK OCH INDIKATORER

Vad gäller statistik och indikatorer bör förordningarna referera till:

1. Det EU jämställdhetsindex som ska utformas av European Institute for Gender Equality.
2. Könsuppdelad statistik i nationella strategiska planerna och regionala operativa program.
3. Könsuppdelade indikatorer för aktiviteter, resultat, prestation (output) och påverkan.
4. Genusspecifika indikatorer för aktiviteter, resultat, prestation (output) och påverkan.
5. Regionala operativa program måste inkludera könsuppdelad statistik och data som bas för kartläggningar.
6. Regionala operativa program måste inkludera en analys av hur olika sektorer bidrar till regional ekonomisk tillväxt så att kvinnodominerade sektorer blir synliga.

### 5. DELAKTIGHET OCH PARTNERSKAP

I enlighet med tidigare programperioder och Strategin för Equality between Women and Men bör förordningarna referera till:

1. Lika deltagande d.v.s. minst 40% kvinnor eller män hos myndigheterna som har programansvar, sköter certifiering och revision.
2. Lika deltagande, d.v.s. minst 40% män eller kvinnor i ledningen och genomförande av regionala operativa program på lokal, regional och national nivå (t.ex. partnerskap, utskott, expertpaneler).

3. Partnerskap på national, regional, lokal, eller andra nivåer måste ha ett effektivt samarbete med sakkunskap och experter på jämställdhet (t.ex. kvinnoorganisationer, genusinstitutioner) och organ med ansvar för jämställdhet för medverkan och stöd i förberedelser, genomförande och utvärdering.
4. Involveringen av lämpliga organ som representerar det civila samhället t ex Resurscentra för kvinnor och ideella organisationer för kvinnor.
5. Allokering av finansiella resurser för forskning, information, medvetenhetshöjande och utbildnings åtgärder i området jämställdhet för beslutsfattande organ.
6. MAs av varje ROP måste försäkra tillräcklig deltagande i och tillgång till de finansierade åtgärderna av Resurscentra för kvinnor och ideella organisationer för kvinnor.

## 6. KARTLÄGGNING OCH UTVÄRDERING

Förordningarna borde referera till:

1. Förhandsutvärderingar av regionala operativa program med integrerat genusperspektiv och villkor för kvinnor och män vad gäller:
  - deltagande i regional utveckling
  - arbetsmarknad och ursprung till horisontal och vertikal segregering
  - möjligheter och bemötande i arbetslivet
  - tillgång till yrkesutbildning, utbildning och karriärer
  - tillgång till stöd för företagande, innovation, SME utveckling och konkurrens, kluster främjande och en grönare ekonomi
  - förenlighet mellan arbets- och privatlivet.
2. Övervaka framsteg vad gäller jämställdhet och interregionala jämförelser baserad på

könsuppdelade data som refererar till EUs jämställdhets index.

3. Krav på årliga och ekonomiska genomföranderapporter som presenterar resultat av positiv särbehandling, mainstreaming och gender budgeting.
4. Interimsutvärderingar av genomslaget på jämställdhet mellan könen med förslag till hur situationen kan förbättras.
5. Utvärdering på kontinuerlig basis av genusforskare/ experter med kompetens i varje EU 2020 flaggskeppsområde.
6. Riktlinjer för genuskartläggning: utvärdering av genomslaget.

## Partners

WINNET 8 har stötts av partners i 8 medlemsländer och vi vill uttrycka vår uppskattning och tacksamhet till dessa för den tid, kunskaper och bidrag i genomförande av detta projekt och den åtföljande politikrapporten.

---

## Fotnoter

- 46 Gender COP (2011) Position paper on the preparation of the Structural Funds programming period 2014 +. Stockholm: The Gender Community of Practice on Gender Mainstreaming
- 47 COM (2011) 500 final A Budget for Europe 2020. Brussels: European Commission
- 48 COM (2011) 607 final Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARILAMENT AND OF THE COUNCIL on the European Social Fund and repealing Regulation (EC) No 1081/2006. Brussels: European Commission
- 49 COM (2011) 614 final Proposal for a REGUALTION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the specific provisions concerning the European Regional Development Fund and the Investment for growth and jobs goal and repealing Regulation (EC) No 1080/2006
- 50 COM (2011) 611final Proposal for a REGUALTION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL on the specific provisions for the support from the European Regional Development Fund to the European territorial cooperation goal. Brussels: European Commission